

ALIANZA PARA LA PROSPERIDAD: UN PROYECTO DE LA ELITE EMPRESARIAL¹

¹ Autor: Luis Solano. Economista y periodista independiente. 2 de marzo de 2015.

En septiembre de 2014, los presidentes de los países que integran el llamado Triángulo Norte, elaboraron el documento “Lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte”. Este plan presenta las líneas estratégicas de acción que los gobernantes suponen serán la respuesta para contener la masiva migración de indocumentados a Estados Unidos.

De hecho, el Plan de la Alianza para la Prosperidad es la respuesta a la reunión sostenida por los mandatarios centroamericanos con su homólogo estadounidense Barack Obama, en julio de 2014, tras la crisis desatada por los miles de menores migrantes detenidos en los centros fronterizos de migración estadounidense en 2013 y 2014.

En ese encuentro se solicitó la cooperación estadounidense para planificar “cómo pueden trabajar juntos con otros miembros de la comunidad internacional para fomentar el desarrollo, el crecimiento económico y la seguridad en la región; y afrontar los factores que están causando que los ciudadanos centroamericanos emprendan el peligroso viaje a Estados Unidos”, según declaró el portavoz de la Casa Blanca, Josh Earnest.

Este plan fue dado a conocer públicamente en noviembre de 2014, cuando los presidentes de Honduras, Juan Orlando Hernández; de Guatemala, Otto Pérez Molina; y El Salvador, Salvador Sánchez Cerén lo presentaron en la sede del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), reunión a la que asistió el vicepresidente estadounidense Joe Biden, quien se convirtió

en la figura de la administración de Obama para abordar públicamente la temática.

En el financiamiento del plan participarán Estados Unidos, el BID y el Banco Mundial, entre otros actores internacionales, sumados a los recursos que los gobiernos del norte de Centroamérica se comprometen a aportar. Se espera que en los próximos días, el Congreso estadounidense apruebe US\$1 mil millones, en el presupuesto del año fiscal que inicia en octubre, con lo que arrancará la participación de Estados Unidos. El plan, con una duración de cinco años, podría llegar a sumar US\$15 mil millones para los tres países que integran el Triángulo Norte.

Aunque en el discurso público de las partes interesadas, prevalece que el multimillonario plan es para contener la masiva migración y las causas que la provocan, otra lectura parece imponerse. El plan en el fondo, no es más que un proyecto empresarial cuyos objetivos últimos son impulsar y consolidar grandes inversiones privadas, con la participación de los Estados. La atracción de inversión privada extranjera y la explotación de recursos naturales, entre otros, se observa en los fines de la Alianza para la Prosperidad.

En la reunión de julio de 2014, el canciller guatemalteco Carlos Raúl Morales Moscoso, declaró que “No estamos aquí para pedir dinero. Estamos aquí para hacer una alianza con nuestros socios en Estados Unidos y crear inversiones para nuestros países”. Y dado que el área de las inversiones que se piensa impulsar, es de interés de los grandes capitales, es fácil entender que el plan nació bajo la batuta del empresariado.

Eso explica, en el caso de Guatemala, que el papel central lo juegue la Fundación para el Desarrollo (FUNDESA), el principal centro de pensamiento (Think Tank) de la élite empresarial guatemalteca, y principal enlace de los “tanques de pensamiento” estadounidense. FUNDESA es hoy día, el principal núcleo empresarial desde donde se define y diseñan políticas públicas, implementadas y ejecutadas por instancias estatales controladas por grupos de poder empresariales. Y esto queda reflejado plenamente en el documento presentado por los gobernantes.

El trasfondo empresarial del Plan de la Alianza para la Prosperidad y su contexto histórico, nos regresa cinco décadas atrás, cuando tras la contrarrevolución de 1954 se intentó hacer de Guatemala una vitrina anticomunista con planes inversionistas y reformas de ajuste estructural, que a partir de entonces han moldeado el modelo económico guatemalteco.

La Alianza para el Progreso de la década de 1960; el modelo de las exportaciones no tradicionales y la maquila de la década de 1970; los programas de ajuste estructural, de la década de 1980; los procesos de privatización, de la década de 1990 y el modelo de la industria extractiva, agronegocios de exportación y competitividad de la década del 2000, tan sólo ha contribuido a profundizar las desigualdades económicas y sociales, conformar poderosos grupos de poder económico, y lo más paradójico: la expulsión de miles de guatemaltecos bajo la figura del migrante indocumentado hacia Estados Unidos.

Todo lo hecho en las últimas cinco décadas refleja un claro fracaso en términos de mejorar las condiciones materiales de vida de la mayoría de la población. Pero, igualmente, el éxito para un reducido grupo de la burguesía guatemalteca, que al amparo de políticas públicas diseñadas a su favor y un gran porcentaje de la inversión pública a su servicio, lograron acrecentar sus riquezas y su poder político y económico.

Por lo tanto, se puede concluir que el Plan de la Alianza para la Prosperidad tiende a convertirse en un nuevo proyecto inversionista de carácter privado, que consolidará a los grupos económicos más fuertes, y que puede conducir a nuevas oleadas de migrantes, tal como viene ocurriendo de manera creciente, en las últimas cuatro décadas.

LO QUE SUBYACE EN LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PLAN

El documentado signado por los mandatarios de los países que integran el Triángulo Norte, parte de una valoración de la situación de los tres países e identificación de los desafíos que se les presentan.

Desde su inicio, se pone de manifiesto que todo lo pregonado durante décadas de medidas económicas, planes inversionistas y reformas estructurales no ha cumplido con el discurso social con el que iban arropadas, y que era precisamente mejorar las condiciones de vida de la población.

Dice en su parte introductoria: “Aunque hemos logrado cierto avance en mejorar la calidad de vida de nuestros habitantes nuestros esfuerzos han sido insuficientes para

generar un cambio sustancial en la oferta de oportunidades y de progreso para nuestra población y ofrecerles una mejor calidad de vida que permita revertir el patrón demográfico de migración.”

Las desigualdades sociales se ponen de manifiesto cuando se indica que “El bajo y poco inclusivo crecimiento económico no ha generado el empleo necesario para absorber a nuestra creciente población.”

Y luego da paso hacia lo que va a sustentar el Plan de la Alianza para la Prosperidad: “Los bajos niveles de inversión, los elevados costos de energía eléctrica y de logística, los problemas de conectividad son parte de los apremiantes desafíos al desarrollo que afectan nuestra competitividad y las posibilidades de aumentar el ritmo de crecimiento de nuestras economías.”

Con esto se replantea el modelo económico, y se anuncia desde ya la base del discurso oficial que supone un modelo inversionista que resolverá la crisis migratoria de menores de edad, y la avalancha de migrantes indocumentados, que en el caso de Guatemala, ha llevado a Estados Unidos al 6% de la población actual, equivalente a casi un millón de personas.

Sin mencionar en absoluto la poca inversión pública en el llamado capital social básico, tan sólo se limita a señalar “la limitada oferta y calidad de servicios de educación, salud, nutrición y desarrollo infantil que está colocando en riesgo a nuestros niños y jóvenes coartando sus posibilidades de prosperar. Esta falta de oportunidades para las generaciones presentes y futuras no ha dejado otras alternativas a nuestra población que migrar, continuar sumidos en los círculos de pobreza o vincularse, en el peor de los casos, a actividades ilícitas.”

El documento traza líneas estratégicas de acción que “guiarán las acciones prioritarias de mediano plazo que acometeremos para crear las condiciones de desarrollo que permitan el arraigo de nuestra población en nuestros países.”

Estas líneas estratégicas, cuatro en total, dado el orden en que se presentan, dejan claro las prioridades y la parte núcleo del plan de la alianza. De las cuatro, la contenida en el inciso A es la parte medular del modelo inversionista a impulsar: Dinamizar al sector productivo para crear oportunidades económicas.

En el cuadro siguiente, se muestran las cuatro líneas estratégicas de acción.

Líneas estratégicas de acción	
A.	Dinamizar al sector productivo para crear oportunidades económicas
	i. Promoción de sectores estratégicos y atracción de inversiones
	ii. Reducir costos de energía y confiabilidad del servicio eléctrico
	iii. Modernizar y expandir infraestructura y corredores logísticos
	iv. Gestión Coordinada de Fronteras
	v. Facilitación del comercio internacional
B.	Desarrollar oportunidades para nuestro capital humano
	i. Estrechar la vinculación entre la oferta laboral y la demanda de las empresas
	ii. Acumulación de Capital Humano
C.	Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia
	i. Reforzar programas de prevención de la violencia
	ii. Fortalecer las instituciones de seguridad ciudadana
	iii. Modernizar el sistema de justicia
D.	Sostenibilidad económica y transparencia para aumentar la confianza en el Estado
	i. Asegurar la capacidad financiera del estado
	ii. Aumentar la transparencia

Fuente: Lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte. Documento oficial. Septiembre de 2014.

El documento enfatiza en que un mayor crecimiento de las economías del Triángulo Norte, “requiere atraer la inversión privada, promoviendo sectores y la concentración de actividades en áreas geográficas estratégicas. Esto sólo será posible si al mismo tiempo emprendemos acciones y ejecutamos proyectos para reducir los costos de energía,

realizamos las inversiones esenciales para mejorar la infraestructura y la logística y facilitar el comercio de manera más integral y si se concentran y focalizan estas inversiones y acciones en zonas y regiones que puedan convertirse en futuros centros dinamizadores de desarrollo.”

En esencia, el contenido del plan anterior prácticamente retoma lo que fue el Plan Puebla Panamá (PPP) y que hoy se denomina Plan Mesoamérica, versión reducida del PPP a sus áreas estratégicas: electricidad, telecomunicaciones e infraestructura.

El principal argumento en el documento se basa en que con el fomento inversionista, sumado al fortalecimiento institucional no sólo para lograr la confianza de la población en el Estado, sino para aumentar la capacidad financiera de las arcas nacionales, se podrá disponer de los recursos que requiere el financiamiento de una parte del multimillonario plan.

Según detalló el canciller hondureño, Arturo Corrales, “La iniciativa comprende invertir anualmente US\$1 mil millones de dólares a partir de 2016, y por cinco años, para los tres países”. De acuerdo con Corrales, la asistencia de Estados Unidos es de “apenas el 20% de los recursos y el resto lo pondrá el Norte de Centroamérica con fondos propios e inversiones privadas y préstamos del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo”.²

UN PLAN CORPORATIVO

Visto de otra manera, el Plan puede ser la continuación de todo lo hecho durante cinco décadas. En este período de tiempo, se ha enfatizado en la inversión de miles de millones de dólares en inversiones que han coadyuvado a concentrar el poder económico en un cada vez más reducido grupo de

corporaciones, gracias a que el crecimiento económico ha sido excluyente y acaparado por las elites empresariales. Mientras tanto, el concepto de desarrollo se ha limitado a buscar altas tasas de crecimiento económico, sin considerar otras alternativas que van más allá de lo numérico y monetario que los pueblos indígenas y excluidos proponen alejado de los modelos occidentales de desarrollo.

La llamada teoría del derrame pregonada por quienes preconizan las bondades de la economía de mercado, nunca se ha cumplido en el sentido del discurso oficial que ofrece mejorar las condiciones materiales de vida de las mayorías, repetido incesantemente desde la época contrarrevolucionaria cargado de ideología neoliberal. Por eso, el “rebalse” quedó en pocas manos.

Quizá proponérselo, en el documento de los gobernantes centroamericanos hay un reconocimiento tácito del fracaso de todo lo hecho en esas décadas. En el documento se indica que las causas de la migración no son de corto plazo. “Al contrario, surgen de un entorno que por muchos años no ha provisto las oportunidades económicas y sociales que permita a la población prosperar y aspirar a una vida mejor en nuestros territorios. La carencia de empleos de calidad, la ausencia de oportunidades educativas y laborales para los jóvenes, las altas tasas de desnutrición, la pobreza extrema, la desigualdad, y la creciente inseguridad han llevado a las familias a la búsqueda de un futuro mejor en el exterior.”

Faltó agregar que esa migración igualmente ha sido una válvula de escape para la frágil

² Prensa Libre. Presidentes de Centroamérica estudian ayuda de Estados Unidos. 26 de febrero de 2015.

estabilidad del Estado y los modelos económicos excluyentes que prevalecen en lo que se considera la zona más violenta del planeta: el Triángulo Norte. Es más, en el caso de Guatemala, esa migración representó en 2014, US\$5.5 mil millones en remesas, y que según el presidente del Banco de Guatemala, Julio Suárez, fue determinante para que el crecimiento económico alcanzara una tasa de 4%.

Para los apologetas de la llamada Teoría del derrame (Trickle Down Theory) esta realidad pone a descubierto lo perverso del modelo económico que han impulsado, basado en la propiedad privada, la privatización de los servicios públicos y la concentración de la riqueza, desde la cual se suponía se irradiaría el progreso para todos. Falacia, no más.

Y el Plan de la Alianza para la Prosperidad, lleva el mismo camino: inversiones público-privadas con objetivos privados, que deparan, contradictoriamente, la continuidad en las migraciones masivas. Este plan, entonces, más que un plan “anti migración” es un plan “pro migración”.

Y tal como ocurrió con el programa estadounidense Alianza para el Progreso³, para el caso centroamericano, la ayuda económica contribuyó a fortalecer a grupos específicos del poder económico, pero sobre todo, coadyuvó a la masiva penetración de capital estadounidense, uno de los principales factores que dio al traste con el modelo de

³ Programa de ayuda económica, política y social que Estados Unidos impulsó en la década de 1960 en América Latina. Impulsado por el gobernante John F. Kennedy, el programa duró 10 años y destinó un monto de US\$20 mil millones por medio de la USAID, BID y el Banco Mundial.

sustitución de importaciones y el Mercado Común Centroamericano (Mercomun).

Falta mucho más por hacer. Y entre los mínimos requeridos se encuentra redirigir la inversión pública, que ha estado en función de intereses privados más bien que destinarla a las regiones donde se concentra la mayoría de la pobreza y población indígena. Mientras esto no cambie, persistirá como una de las principales causas el abandono del Estado de amplios sectores de la población, que bajo el marco ideológico neoliberal no representan un “activo” para invertir por no “generar” ganancias a futuro.

Un estudio preliminar reciente, que analiza la dinámica de la inversión pública en Guatemala,⁴ entre sus principales conclusiones, indica que: “Después de analizar los resultados se puede concluir, en términos generales, que los municipios con los niveles más altos de pobreza son los que reciben menor inversión pública.” (ver recuadro). Y con razón, ya que son los que más migrantes a Estados Unidos generan. Algo que el documento de los mandatarios del Triángulo Norte, no aborda ni por asomo.

Reformular la calidad y el destino de la inversión pública, necesariamente requiere, al menos, de gobiernos que no respondan exclusivamente a intereses de grupos de poder económico, sean estos reales o paralelos.

⁴ Universidad Rafael Landívar (URL). Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IDIES). A mayor pobreza, menor inversión. Versión preliminar. Noviembre de 2014. Autor: Pedro Samuel Zapil Ajxup.

Ese es uno de los grandes desafíos, que bajo las actuales circunstancias no parecen que se

resolverá en el corto ni largo plazos.

Resumen de las conclusiones más importantes

De acuerdo con el análisis en el periodo 2008-2012 los municipios con altos porcentajes de pobreza fueron los que acumularon poca inversión pública, por el contrario aquellos con bajos porcentajes de pobreza son los que muestran un mayor nivel de inversión pública acumulada.

La mayoría de los municipios pertenecientes al conglomerado Pobreza baja (tabla 01) fueron los que acumularon más inversión asignada y ejecutada, los mapas de inversión acumulada e inversión ejecutada, los Anexo I y Anexo II lo demuestran. Por otro lado se puede concluir que los municipios que son parte de los departamentos de Huehuetenango, Quiché, Alta y Baja Verapaz, además de aquellos que componen el Altiplano de San Marcos más El Estor y Livingston son los que han acumulado los niveles más bajos de inversión pública.

En este sentido Hirschman y Richardson advierten que si no se corrige esta brecha entre municipios esta puede derivar en conflictos sociales lo cual puede complicar la gobernabilidad de un país.

Al analizar cómo la inversión pública se fue acumulando en cada uno de los municipios y compararlo con el porcentaje de población indígena los resultados mostraron que existe cierto sesgo a beneficiar a aquellos con minoría de población indígena, i.e. que los municipios donde la población indígena es mayoritaria, por no decir absoluta, la acumulación de inversión pública es baja.

Del análisis espacial se puede concluir que la asignación de fondos para inversión se concentra principalmente en los municipios que se encuentran en los departamentos de Retalhuleu, Suchitepéquez, Escuintla, Santa Rosa, Guatemala, El Progreso y Zacapa (ver mapas 01 y mapa 02).

Estos municipios conforman una franja que pareciera coincidir con las carreteras más importantes del país. La carretera que va de la ciudad de Guatemala a Puerto Barrios y las otras que van desde la frontera con El Salvador y finaliza con la frontera en México.

Este mismo análisis espacial muestra que la lógica de beneficiar a los municipios con altos niveles de pobreza está ausente; los mapas 03 y 04 muestran cómo a través del tiempo los municipios con bajos niveles de pobreza han sido los más beneficiados con la asignación de fondos. Por ello, se puede afirmar que el Estado de Guatemala está contribuyendo a mantener el círculo perverso de la pobreza.

A pesar de que existe una fórmula que permite asignar los recursos de manera técnica es evidente que en cierto momento del proceso de la aprobación del presupuesto para inversión pública, asignación y ejecución, esta se ve desbordada; la explicación se puede simplificar en el hecho de que en este proceso entran en juego intereses que van más allá de la asignación técnica, esto deriva en un proceso totalmente distorsionado.

LO QUE BUSCA ESTADOS UNIDOS

De la mano del vicepresidente de Estados Unidos, Joe Biden, el principal socio del Triángulo Norte, el Plan Prosperidad busca tomar vuelo. Biden ha tenido la voz cantante de lo que Estados Unidos persigue y le exige a los gobernantes centroamericanos para aprobar y desembolsar los US\$1 mil millones ofrecidos para 2016.

Designado por el mandatario Barack Obama para las reuniones y cumbres oficiales con los homólogos centroamericanos, Biden expuso en una columna opinión en el influyente diario estadounidense The New York Times⁵, las exigencias de la administración de Obama para aportar la millonaria ayuda.

Dice Biden, en referencia al estancamiento de las economías del Triángulo Norte, “Una educación deficiente, la corrupción institucional, la delincuencia descontrolada y la falta de inversión hacen que estos países estén estancados.” Y casi de manera dramática, expone lo que ello puede costar, sobre todo para Estados Unidos: “Si no encuentran oportunidades en este, todo el hemisferio occidental sufrirá las consecuencias.”

Biden supone que la ayuda del millardo de dólares ofrecido, ayudará a realizar las “difíciles reformas e inversiones” requeridas para enfrentar la crisis de seguridad y retos económicos en el Triángulo Norte. Esa millonaria ayuda, dice Biden, “es casi tres veces lo que generalmente hemos dado a Centroamérica”. Por cierto, Biden no dice

⁵ The New York Times. The Opinion Pages. A Plan for Central America. Joe Biden. January 29, 2015. Tomado de: http://www.nytimes.com/2015/01/30/opinion/joe-biden-a-plan-for-central-america.html?_r=0 El diario guatemalteco elPeriódico, lo reprodujo en español en su edición del 31 de enero de 2015.

nada del impacto que ha tenido lo que en el pasado se ha otorgado en ayuda económica.

Pero la ayuda no llegará así de fácil. Estados Unidos la ofrece, siempre y cuando el Triángulo Norte se haga cargo del problema. “El señor Obama enfatizó este punto cuando los presidentes visitaron Washington en julio”, escribe Biden. Y sin profundizar cómo ocurrió, Biden indica: “Y ellos aceptaron. Honduras firmó un acuerdo con Transparencia Internacional para combatir la corrupción. Guatemala ha destituido a altos funcionarios sospechosos de corrupción y de ayudar al tráfico de personas. El Salvador aprobó una ley que brinda nueva protección a los inversionistas. Trabajando con el Banco Interamericano de Desarrollo, estos tres países crearon un plan conjunto de reformas económicas y políticas, una alianza para la prosperidad.”⁶

El esfuerzo que hay que realizar de manera conjunta, Biden indica que va dirigido a mejorar la seguridad con énfasis en el combate al narcotráfico, trata de personas y delitos financieros; mejorar la recaudación fiscal, combatir la corrupción, modernizar los sistemas judiciales con el fin de atraer inversión internacional.

Biden concluye, tal como se hiciera hace 50 años que la ayuda estadounidense haría de Guatemala una “vitrina” para el mundo, que “El costo de invertir ahora en una Centroamérica segura y próspera es modesto comparado con los costos de dejar que la violencia y la pobreza se intensifiquen...Es por eso que estamos pidiendo al Congreso que trabaje con nosotros. Juntos podemos ayudar a que Centroamérica se convierta en una

⁶ Para el caso de Guatemala, ver Nómada. El mérito del PP que mencionó Biden era de la CICIG. 20 de febrero de 2015. Recuperado de: <https://nomada.gt/el-merito-del-pp-que-menciono-biden-era-de-la-cicig/>

manifestación de asombroso surgimiento del hemisferio occidental y no en una excepción de este.”

El escrito de Biden pone el dedo en parte de la llaga. Es ampliamente conocida la crisis de seguridad existente en el llamado Triángulo Norte, que le hace la región más violenta del planeta. El narcotráfico y los grupos que lo controlan, se han entronizado en el poder local y estatal, haciendo alianzas con grupos de poder económico. La corrupción está profundamente arraigada. Persisten bajas tasas de tributación construidas después de años de prevalencia de las medidas y programas de corte neoliberal que han privilegiado subsidios y exenciones fiscales para los grupos de poder que concentran la mayor parte de la riqueza del país.

Biden, la voz del gobierno de Estados Unidos, lo que en el fondo solicita es la garantía legal y de seguridad para las inversiones venideras, sobre todo las estadounidenses, de las cuales supone, saldrá el famoso derrame que el crecimiento económico derrochará sobre los desposeídos. La ayuda estadounidense es clave. Pero no llegará así de fácil de persistir la corrupción y la entronización de los grupos de poder paralelos, que según los críticos, están a la espera de “aprovechar” esa ayuda.

De ahí, porque a lo expuesto por Biden, se suma lo expresado por el Secretario de Estado de Estados Unidos, John Kerry, quien en una audiencia ante el Senado estadounidense para defender la aprobación de la ayuda de US\$1 mil millones, reconoció que el dinero “no es la única respuesta” y que es necesario que la ayuda estadounidense se gestione “de forma cuidadosa y adecuada”.⁷

Sin interpretarlo de esa manera, el “efecto boomerang” de la influencia estadounidense en las economías centroamericanas, se percibe cuando Kerry explicó la situación en la región que hay que enfrentar: “Pero si no hacemos esto, habrá mayores niveles de violencia, mayores niveles de agitación, mayores oportunidades para que los grupos radicales recluten gente, la violencia aumentará. Y Estados Unidos sentirá ese impacto”, advirtió.

Kerry fue muy claro al exponer el interés tácito de Estados Unidos en ese compromiso de ayudar al Triángulo Norte, en función de los propios intereses estadounidenses: “Esto no es solo una estrategia basada en ayudarles y hacer lo correcto. Esto está en nuestro interés de seguridad, en nuestro interés a largo plazo, y encaja con nuestros valores”.

En esa misma audiencia, el senador demócrata Patrick Leahy puso el dedo en otra parte de la llaga, al recordar que “décadas de oligarquías corruptas, guerras civiles, cuadrillas de la muerte” y donde ahora persiste “el crimen organizado y una corrupción profundamente enraizada y extendida”.

Leahy concluyó diciendo: “Doy la bienvenida a un nuevo enfoque en esa región, pero quiero asegurarme de que los miles de millones que hemos solicitado van a gastarse de forma diferente que en el pasado.”

Es más, analistas conservadores han expresado estar en contra de la ayuda de Washington a Centroamérica. Este es el caso de Juan Carlos Hidalgo, analista del Cato

⁷ Prensa Libre. Kerry: EE.UU. gestionará con “cuidado” ayuda a Centroamérica. 24 de febrero de 2015.

Institute, quien recientemente escribió un artículo en España en relación con el tema.⁸

En este expuso la crítica situación en materia de violencia, inseguridad, narcotráfico y corrupción que se experimenta en los países del Triángulo Norte. En ese contexto, afirma que la ayuda ofrecida por el gobierno de Obama, puede más bien agravar los

⁸ El País. Contra la ayuda de Washington a Centroamérica. 20 de febrero de 2015.
http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/20/actualidad/1424447467_402529.html

El autor, Juan Carlos Hidalgo, es analista de políticas públicas sobre América Latina en el Centro para la Libertad y Prosperidad Global del Cato Institute en Washington, DC.. Uno de los principales centros de pensamiento libertario de Estados Unidos, con influencia mundial, Cato Institute es también uno de los dos centros de pensamiento estadounidenses con mayor influencia en Guatemala; el otro es Aspen Institute, ambos con fuertes vínculos con la Agencia para el Desarrollo Internacional de Estados Unidos (USAID). Su influencia la desarrollan por medio de instituciones consideradas centro de pensamiento en el istmo centroamericano: Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE), el Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN), la Fundación para el Desarrollo (FUNDESA) y el Consejo Empresarial de América Latina (CEAL). Cato Institute es controlado y financiado en su mayor parte por el grupo Koch, familia estadounidense con grandes intereses petroleros. El coordinador del Capítulo Guatemala y Centroamérica dentro de CEAL, es Emmanuel Seidner, quien durante el gobierno empresarial de Óscar Berger (2004-2007) fue Comisionado Presidencial del Plan Puebla Panamá (PPP) y director del Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM) y de la Agencia de Inversiones de Guatemala (Invest In Guatemala). Seidner tiene una formación académica en INCAE y el CIEN, y con estrechos nexos con Aspen Institute. Seidner fue electo diputado por el actual partido de gobierno, el Partido Patriota, para la legislatura 2011-2015, pero en 2013 renunció y se trasladó al partido Compromiso, Renovación y Orden (CREO), con vínculos a grandes empresarios. Seidner tiene sus negocios en la industria farmacéutica.

problemas: “La evidencia empírica muestra que cuando se brinda ayuda externa a países con problemas institucionales, estos pueden agravarse.” Y concluye planteando dos escenarios: “En el mejor escenario, la propuesta de Washington es un desperdicio de dinero. En el peor, dar mil millones a gobiernos con lúgubres historiales de transparencia y derechos humanos empoderará a políticos corruptos en detrimento de los centroamericanos a los que se pretende ayudar.”

Parece una contradicción que Aspen Institute, con grandes influencias en sectores que en Guatemala mueven los hilos del Plan de la Alianza para la Prosperidad, se oponga a mismo. Pero es de suponer, que el trasfondo del planteamiento más bien tiene que ver en que esos fondos sólo deben llegar a Centroamérica si son manejados desde el empresariado con nexos a esos centros de pensamiento estadounidense, como el caso de Aspen Institute, aunque esto no se señala en el artículo.

Por eso es importante observar que al Primer Encuentro Alianza para la Prosperidad, celebrado en Honduras el 26 de febrero, asistieron los presidentes Juan Orlando Hernández de Honduras; Otto Pérez Molina, de Guatemala y el vicepresidente de El Salvador, Oscar Ortiz. A ellos se sumó el canciller mexicano, José Antonio Meade Kuribeña y la gerente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para México, República Dominicana y Centroamérica, Gina Montiel.

Pero entre los participantes sobresalió el representante especial para Asuntos Comerciales y Empresariales del Departamento de Estado de Estados Unidos, Scott Nathan y, particularmente, directivos

del Consejo Empresarial de América Latina (CEAL).⁹

DE LA MANO DE FUNDESA Y LA ELITE EMPRESARIAL

Como se observa en el caso de Guatemala, la incidencia empresarial en la conducción del Plan Alianza para la Prosperidad, bajo la influencia de centros de pensamiento de Estados Unidos y Guatemala, es determinante.

Ello explica el porqué el gobierno de Guatemala, designó como delegado para el Plan Prosperidad a Juan Carlos Paiz, comisionado presidencial para la Competitividad en Guatemala y presidente de la industria panificado Panifresh (anteriormente panifica), uno de los principales proveedores de pan para la cadena de hamburguesas de Estados Unidos, McDonald's. Paiz, miembro de la familia Paiz fundadora de la cadena de supermercados que se fusionó con su homóloga estadounidense transnacional Wal-Mart, tiene estrechas relaciones con el centro de pensamiento estadounidense Aspen Institute.

En recientes declaraciones, Paiz "aún no puede dar a conocer la propuesta concreta al país, pues todavía no tienen claro el financiamiento de los programas". Sin embargo, en un acto concelebrado entre el principal centro de pensamiento del empresariado más fuerte de Guatemala, la Fundación para el Desarrollo (FUNDESA), y el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), fue evidente

⁹ Prensa Libre. Presidentes Triángulo Norte de Centroamérica celebran hoy cumbre en Honduras. 26 de febrero de 2015. En CEAL se agrupa lo más granado del capital centroamericano. El Capítulo Guatemala es dirigido por los empresarios Carlos Enrique Matta Castillo (presidente de la Corporación Cabcorp); Francisco José Sinibaldi Balleza (terratenientes venezolanos y Cervecería Centroamericana) y Emmanuel Seidner (industria farmacéutica, como ya se mencionó).

que los empresarios tienen la sartén por el mango.

FUNDESA es dirigido por tres de los ocho grupos económicos (G8)¹⁰ más fuerte de Guatemala: Corporación Multi Inversiones, Cementos Progreso y la familia Paiz. Esta es la lista actual de sus directivos, según FUNDESA:

Felipe Bosch	President
José Miguel Torrebiarte	Vicepresident
Salvador Paiz	Vicepresident
Juan Mauricio Wurmser	Secretary
Jaime Camhi	Treasurer
Edgar Heinemann	Director
Danilo Siekavizza	Director
Álvaro Castillo	Director
Guillermo Castillo	Director
Alejandro Arenales	Director
Ricardo Mansilla	Director
Roberto Paiz Klanderud	Director
Roberto Gutiérrez	Director
Humberto Olavarria	Director
Carmelo Torrebiarte	Director
María Isabel Luján	Director
María Pacheco	Director
Peter Lamport	Director
Jaime Arimany	Director
Luis Prado	Director
Diego Herrera	Director

¹⁰ El Observador No.3, Noviembre 2006. El bloque histórico y el bloque hegemónico en Guatemala. Segunda parte. El Observador No.4, Febrero 2007. Más allá de la consolidación bancaria: las luchas por el control bancario y el poder económico.

Los principales consorcios empresariales que participan en FUNDESA, donde se observa la

plena presencia del G8, son los siguientes:



El acto celebrado por FUNDESA y CACIF, el 24 de febrero, contó con la presencia destacada de altas figuras empresariales y funcionarios internacionales.¹¹ En esta reunión destacó el espaldarazo de ambas instancias empresariales a la propuesta gubernamental, el cual tuvo como acto central, la presentación electrónica del gobierno de Guatemala.¹² A esta se sumó la presentación del embajador de Guatemala en Washington, Julio Ligorria, quien en su presentación electrónica,¹³ destacó lo siguiente:

Queda claro que para los Estados Unidos y para nosotros, desde diferentes perspectivas, la crisis representa un desafío a la seguridad nacional.

Por parte del empresariado, el presidente el CACIF, subrayó que es una alianza que tiene

como fin “convertir a la región en un polo de desarrollo, que incentive las mejores potencialidades que tiene cada país en particular”.

El pleno respaldo del empresariado guatemalteco y su incidencia en la formulación de los lineamientos estratégicos, ya había sido puesto en evidencia por el director ejecutivo de FUNDESA, Juan Carlos Zapata, en uno de los artículos de opinión que elabora para el diario elPeriódico.¹⁴ En su columna de opinión, Zapata dio a conocer una reunión que se dio en la base del Comando Sur de Estados Unidos, en Miami, Florida, en el contexto de la preparación del Plan de la Alianza para la Prosperidad.¹⁵

“...durante una reunión en la base del Comando Sur de Estados Unidos, tuve la oportunidad de participar junto a un grupo de guatemaltecos y

¹¹ De acuerdo con una nota de prensa del CACIF, “La actividad, que fue organizada por CACIF y FUNDESA, se llevó a cabo en un hotel capitalino y fue presidida por autoridades de Gobierno, líderes empresariales y el Embajador de Colombia ante la Casa Blanca. En este sentido, la presentación contó con las intervenciones de Hermann Girón, Presidente de CACIF; Carlos Raúl Morales, Ministro de Relaciones Exteriores de Guatemala; Julio Ligorria, Embajador de Guatemala ante los Estados Unidos de América; Juan Carlos Paiz, Comisionado Presidencial para la Competitividad y la Inversión; Luis Carlos Villegas, Embajador de Colombia ante los Estados Unidos; y Felipe Bosch, Presidente de Fundesa, que fue el que cerró el evento.” http://www.cacif.org.gt/index.php?option=com_content&view=article&id=2391&Itemid=468&lang=es

¹² *Concepto y Líneas Generales del Plan Alianza para la Prosperidad* del Comisionado Presidencial de Competitividad, Juan Carlos Paiz. Plan para la Prosperidad. Triángulo Norte. Guatemala 2015. Versión electrónica. 24 de febrero de 2015.

¹³ *¿Dónde y Cómo nace el Plan Alianza para la Prosperidad?* Plan Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte. Sus orígenes y futuro. Presentación al sector privado de Guatemala. Julio Ligorria Carballido. 24 de febrero de 2015. Presentación electrónica.

¹⁴ Juan Carlos Zapata. elPeriódico. Un plan para el desarrollo del Triángulo Norte. 2 de febrero de 2015.

¹⁵ Esa reunión se celebró el 30 de enero de 2015, y según informó un diario digital, FUNDESA presentó proyectos al Comando Sur durante la celebración del Foro “El cambiante ambiente de la seguridad en el Triángulo Norte de Centroamérica, Proveyendo Nuevas Oportunidades”. El evento fue encabezado por el General John Kelly, Comandante del Comando Sur de los Estados Unidos. También estuvo presente el Embajador Thomas Shannon, Consejero del Departamento de Estado de los Estados Unidos y Luis Alberto Moreno, Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En la reunión participaron representantes de Guatemala, El Salvador, Honduras, Colombia y México. En el caso de Guatemala, la delegación estuvo integrada por el Ministro de la Defensa, General Manuel Augusto López; el Viceministro de Gobernación, Edy Juárez; el Embajador Julio Ligorria; el Ministro Consejero de la Embajada de Guatemala en Estados Unidos, Edgar Villanueva; el Director Ejecutivo de PRONACOM, Jaime Díaz; Fernando Suriano de PRONACOM, y Juan Carlos Zapata, Director Ejecutivo de la Fundación para el Desarrollo (FUNDESA). <http://www.republicagt.com/economia/fundesa-presenta-proyectos-en-comando-sur-de-estados-unidos/>

centroamericanos, así como representantes de México y Colombia, en la preparación de los detalles de las prioridades que deben focalizarse en el desarrollo del plan y sobre cómo poder apoyarlo de la mejor manera, para que los recursos que ahora deben ser aprobados por el Congreso de Estados Unidos, ayuden a potencializar la productividad y disminuir la inseguridad. Como lo mencionó el general Kelly durante su intervención en el foro, “el desarrollo

económico necesita potencializarse en la región y generar condiciones que ayuden a fortalecer las instituciones y generar Estado de Derecho”. El sector privado guatemalteco ha invertido millones ya en programas que han ayudado a fortalecer la institucionalidad del Estado y ahora se necesita que más actores se sumen a ese mismo esfuerzo, de reducir la pobreza y generar oportunidades que permitan mayor inversión y generación de empleos.”

Siendo así, la mano del empresariado guatemalteco en el diseño, conducción y futura ejecución del Plan se deriva de la presentación misma que hizo el representante del gobierno, Juan Carlos Paiz.¹⁶ En una de las gráficas presentadas, destaca la dinamización del llamado “sector productivo”, donde se proyecta las áreas de mayor interés para focalizar la multimillonaria inversión, de la mano de las instituciones gubernamentales que tradicionalmente son controladas por el empresariado, como se muestra a continuación:



¹⁶ En esa misma línea, ver el artículo de opinión de Richard Aitkenhead Castillo. *elPeriódico*, 9 de febrero de 2015. El Triángulo Norte, un concepto que toma sentido. <http://www.elperiodico.com.gt/es/20150209/opinion/8247/El-Tri%C3%A1ngulo-Norte-un-concepto-que-toma-sentido.htm> Aitkenhead es presidente del Grupo IDC, integrante de FUNDESA.

De acuerdo con la presentación gubernamental, en Guatemala el Plan se enfoca en 51 municipios y su selección se hizo a partir del diagnóstico que proporciona el Plan Nacional de Desarrollo Katún 2032, de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN)¹⁷, un plan desarrollado con enfoque netamente empresarial. Estos 51 municipios están focalizado en seis regiones de incidencia, tal como se muestra en el mapa siguiente:



Los criterios de selección de las regiones y municipios, si bien suponen alta concentración de la pobreza, en realidad más bien parece que lo que prevaleció es la posibilidad de que los negocios que ahí se impulsan tienen una lógica de mercado y ganancias, y donde resolver el problema estructural de la pobreza no es la guía en sí. En las gráficas siguientes, contenidas en el Plan para la Prosperidad, se observa claramente:

¹⁷ <http://www.katunguatemala2032.com/>



Finalmente, y a manera de conclusión, el Plan identifica los sectores productivos alrededor de los cuales girará la multimillonaria inversión. De ello se pueden derivar cuáles serán los capitales privados nacionales e internacionales que serán los mayores beneficiados de este proyecto.



Uno de los elementos más perversos que contiene el Plan, para el caso de Guatemala, es la constitución de las llamadas circunscripciones económicas, que son áreas geográficas que concentran altos niveles de desempleo y pobreza. En ella se espera atraer capitales que inviertan a partir de un elemento central: bajos salarios, por debajo del salario mínimo, lo cual es inconstitucional. Aunque de manera cínica, se advierta de parte de funcionarios públicos que es mejor tener esos salarios que no tener nada, tal como lo afirmara la vicepresidenta Roxana Baldetti.¹⁸

Si ese es uno de los principios que rige el Plan, hay que dar por sentado que las causas que originan la migración hacia Estados Unidos, seguirán presentes y la constante salida de miles de guatemaltecos persistirá.

¹⁸ <http://noticias.emisorasunidas.com/noticias/nacionales/baldetti-mejor-tener-q1-mil-200-bolsa-no-tener-nada-que-comer>